

Detail of Proposal 项目建议书细化

Project Title: _____

项目名称: 宁夏盐池县营西村环境可持续发展项目

Project start and end date: _____

项目起止日期 2010年3月1日至2011年2月28日

Budget: 1. Requested from GEF SGP: _____

预算: 从 GEF 小额赠款申请的经费: 34 万元人民币

2. Contribution from others including from communities as follows:

其他资金来源包括社区的捐赠和政府配套,

Total In cash: _____ Total In kind: _____

现金形式: 596,600 元 (农民自筹、政府配套)

非现金形式: 58,400 元 (农民投工、政府项目配套)

1. Targeted Location and Population : (Briefly Describe location ,geographical details and livelihoods context of target population, with relevant maps attached)

目标位置和人口: (简要描述目标人群的位置,地理信息和生活状况,请另加一页附上相关的地图)

宁夏地处黄河上中游地区,东、西、北三面分别被毛乌素、腾格里、乌兰布和三大沙漠包围,荒漠化土地面积 297.4 万公顷,占全区总面积的 57.2%,其中沙化土地 118.3 万公顷,占全区总面积的 22.8%。有 13 个县、300 多万人口长期饱受风沙的危害。

盐池县位于宁夏东部、毛乌素沙漠南缘,是陕、甘、宁、蒙四省(区)交界地带,介于东经 106°03' 33" --107°47' , 北纬

37°04' --38°10' 之间，平均海拔 1600 米。中北部为缓坡丘陵区，南部为黄土高原。年降水量 280 毫米，年蒸发量 2100 毫米，辖区总面积 8661.3 平方公里，是宁夏面积最大的县。全县辖 4 个镇、4 个乡、99 个行政村、679 个村民小组，总人口 16.5 万人，其中农业人口 13.2 万人，少数民族 4044 人。盐池沙化面积 16 万公顷，占全县总面积的 20%，是宁夏沙化最严重的县之一。盐池是“中国滩羊之乡”，也是“中国甘草之乡”。

营西行政村属盐池县高沙窝镇所辖，全行政村共辖 5 个自然村，分别是蒋记坑、郭记坑、蔡家梁、闵庄子和贺庄子。全村总占地面积 15 万亩，其中草原面积 10 万亩，有林地 3 万亩，耕地 7198 亩，其中水浇地 150 亩（为机井灌溉，全分布在闵庄子自然村）。全村沙化面积有 5 万亩；全村有羊只 4000 余只，有大畜 10 头。营西村是高沙窝沙化最严重的地区，处在中部缓坡丘陵区向南部黄土高原多过渡地带，也是盐池县沙化最严重的地区之一，这里是典型的半干旱地区的半农半牧区，农民的旱作农业只能靠天吃饭，由于十年九旱，土地的收获并不是人们生存的希望。2000 年起国家实施的退耕还林政策为这里的人们解决了吃饭问题。在生活支出方面只能靠养羊收入，这也是农民的家庭收入的主要渠道，占到农民家庭总入的 70%以上。农民的资源利用方式仍处在相对落后的时代，煤炭和薪柴是他们的主要能源来源，而一现状急需改善。

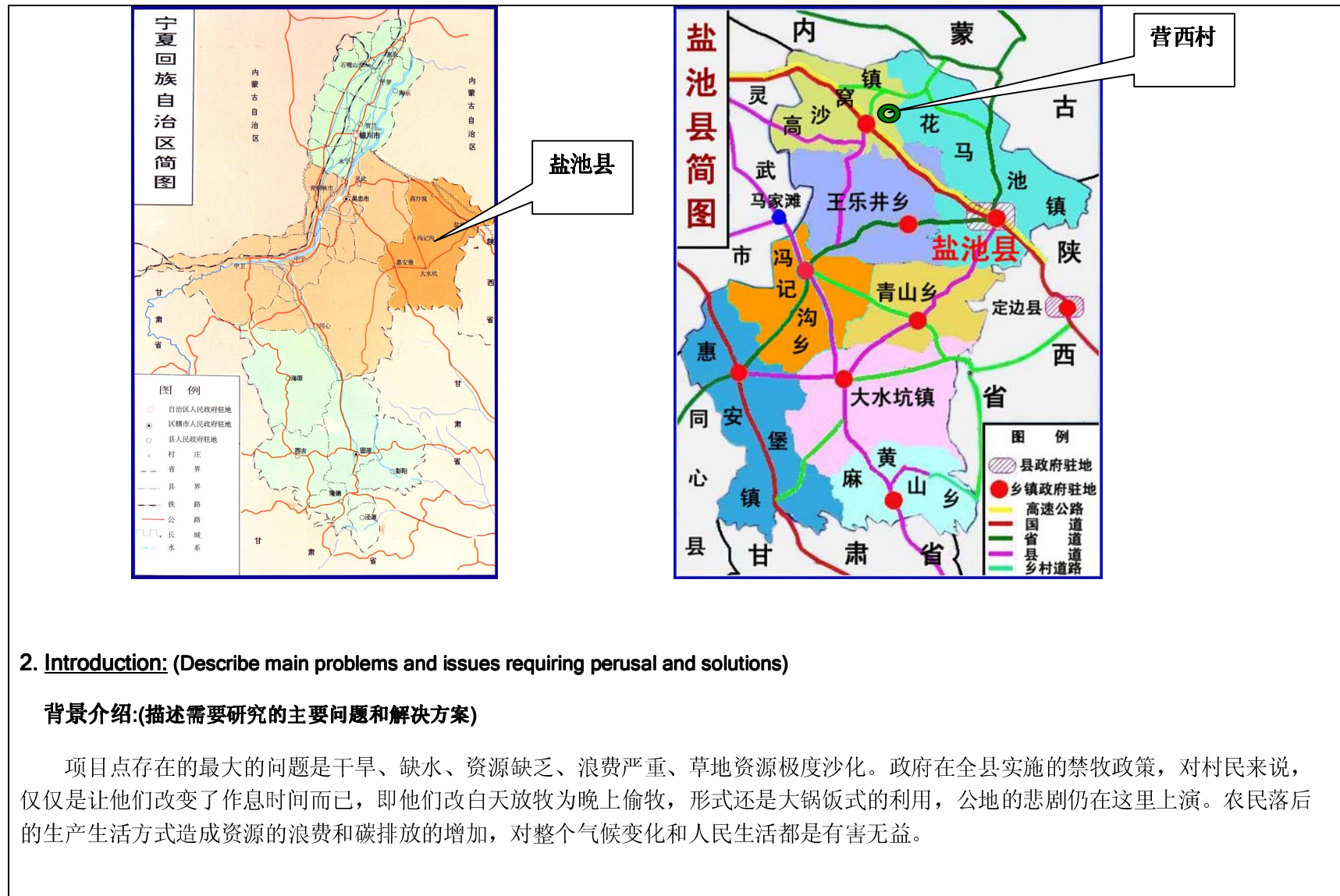
No. of households: _____ **No. of population: Male** _____ **Female** _____ **Cultural group** _____

多少户居民: 1121 **男性人数:** 578 人 **女性人数:** 543 人 **民族或宗教组成:** 全为汉族，无宗教。

Annual average income/person: _____ **No. of participating households:** _____

人均年收入: 2175 元 **参加项目的家庭数量:** 260 户

盐池县在宁夏所处的位置和营西村在盐池县、高沙窝镇所处的位置:



2. Introduction: (Describe main problems and issues requiring perusal and solutions)

背景介绍:(描述需要研究的主要问题和解决方案)

项目点存在的最大的问题是干旱、缺水、资源缺乏、浪费严重、草地资源极度沙化。政府在全县实施的禁牧政策，对村民来说，仅仅是让他们改变了作息时间而已，即他们改白天放牧为晚上偷牧，形式还是大锅饭式的利用，公地的悲剧仍在这里上演。农民落后的生产生活方式造成资源的浪费和碳排放的增加，对整个气候变化和人民生活都是有害无益。

项目将采取参与式工作方法，尊重和利用乡土知识，并设计以下一些实施方案。

一是通过推广节能灶、节能炕，帮助农户建太阳暖房、推广太阳能灶和“三位一体”沼气设施（包括沼气池、猪舍、厕所），建立多种不同的家庭生态模式，树立农民节约能源，降低碳排放的意识和行为，推行节能减排措施，为减缓气候变化作出贡献。通过这个项目的实施，每年预计可减少 280 吨煤炭和 152 吨薪柴的使用，可减少二氧化碳排放 1183 吨。

二是实施以生计替代为主的生产生活条件改善项目，减缓人为的草场破坏行为，包括建设养羊暖棚、建微贮饲料池、人工种草和种植经济林。在改善当前生产经营模式的情况下，不减少或再增加农民的家庭收入。

三是通过种植农田防护林，减少风沙对农业生产的危害，增加森林覆盖率，增加农民收入。

四是通过为项目区妇女提供小额信贷，支持妇女及家庭产业的发展，促进农民增收。

五是在项目区成立新能源维护小组，加强对村民提供新能源设备使用和维护方面的帮助，并通过设立社区发展基金，加强组织的能力建设，确保维护小组在项目结束时仍然正常运转，保证项目长效机制的发挥。

六是通过开展能力建设活动，增加农民的环保意识，使农民懂得为什么开展此项目，项目有什么意义、了解使用可再生能源对减缓气候变化的作用和保护当地草原的作用。

七是通过在项目启动和结束时召开研讨会，大力宣传项目成果和影响。

通过以上方案的实施，将达到减缓气候变化、减少土地沙化、增加绿化面积、推行节能模式促进家庭增收的项目目标。

在没有大的自然灾害的前提下，项目将在改善社区的自然生态状况、促进能源节约与生计替代、营造保护环境氛围和增加农民收入和创造社会影响力方面都会有明显的效果。

由于项目活动安排在社区来说具有可操作性和新颖性，项目实施模式具有创新性和前瞻性，一些子项目对项目实施机构来说具有一定的成功经验，会使本项目的效果更加明显，因此具有巨大的可推广性和可复制性。该项目的成功将为中国西部乃至中国其它同类地区的环境综合治理、生物多样性和减缓气候变化起到积极的推动作用。

3. SGP Focal Areas and GEF Operational Programs 小额赠款计划重点领域与 GEF 业务规划

What GEF focal area does the project fall into? Please check one or more boxes as appropriate

这个项目属于 GEF 的哪个重点领域?请在方框内勾出一个或多个适合的选项。

✓ **生物多样性**

OP1 Arid and Semi-arid Zone Ecosystem 干旱半干旱地区生态系统 ✓

OP2 Coastal Marine and Freshwater Ecosystem 海岸海洋淡水生态系统

OP3 Forestry Ecosystem 森林生态系统

OP4 Mountain Ecosystem 山区生态系统

OP13 Agricultural Ecosystem 农业生态系统

✓ **减缓气候变化**

OP5 Removal of Barriers to Energy Efficiency and Energy Conservation 消除阻碍能源效率和节能的因素 ✓

OP6 Promoting the Adoption of Renewable Energy 推广可再生能源的使用 ✓

OP7 Reducing the Long-Term Costs of Low Greenhouse Gas Emitting Energy Technologies

降低温室气体低排放能源技术的长期成本 ✓

OP11 Promoting Environmentally Sustainable Transport 推广环境可持续的交通

3. SGP Focal Areas and GEF Operational Programs 小额赠款计划重点领域与 GEF 业务规划

What GEF focal area does the project fall into? Please check one or two boxes as appropriate

这个项目属于 GEF 的哪个重点领域?请在方框内勾出适合的选项。

国际水域

OP8 Waterbody- based Operational Programme 有关水体的项目

OP9 Integrated Land and Water Multiple focal area Operational Programme 综合性土地和与水相关的多主题项目

OP10 Contaminant-based Operational Programme 有关水污染的项目

土地退化

OP15 Sustainable Land Management 可持续的土地管理

持久性有机污染物

OP14 Operational Programme on Persistent Organic Pollutants 有关持久性有机污染物的项目

- 4. 项目的特定目标**
1. 探索一种从多角度实现节能、降低排放的农村节能减排模式，推广可再生能源减缓气候变化。
 2. 通过开展种植经济林等措施，实现生计替代，减少传统生产方式对环境的破坏。
 3. 通过开展小额信贷能力建设等项目，使农民的环保意识提高，妇女的经济地位得到提高。

在设计项目活动时，请考虑目标人群和利益相关方的时间有效性以及季节、气候条件等因素。一些活动利用社区已有的资源更易开展，不必等 GEF SGP 的汇款到达就可以进行。

为达成目标而建议的活动	预期的成果包括衡量的指标
项目活动 1: 在春季和夏季农闲时间，开展人工种草项目和建设羊暖棚、建设微贮饲料池活动。	减缓草场压力，支持建设 10 座羊暖棚和 10 座微贮饲料池，人工种草 200 亩，实现养羊大户将放养在草原的羊只数量再减少 30%。
项目活动 2: 在夏季的农闲时段内，支持农民建设节能炕、节能灶、太阳暖房、太阳能灶、“三位一体”等设施	形成三套农村节能减排模式，在农民形成三种共 10 户的节能减排模式。为 50 户建设节能炕、30 户建设节能灶、30 户建设“三位一体”沼气、60 户配备太阳能灶、5 户建设太阳能暖房。
项目活动 3: 春季种植农田防护林和经济林。	为有水浇地的村建设农田防护林 150 亩，种经济林 80 亩。使农田受风害的次数和强度降低，为每户节约劳动力 10 个（因为风沙大，淹里作物，农民需要将作物从沙子中出）。
项目活动 4: 发放小额信贷、建农民活动室、扫文盲和技术培训。	至少 2 个自然村 50 名农村妇女参加小额信贷，使她们掌握经济权，参加经营技术、扫盲等学习，改变落后面貌。
项目活动 5: 开展环境教育与培训、外出参观等活动	在县城对有潜力的村民代表进行 1 次参与式项目及减缓气候变化培训，在各自然村开展 9 期 2000 人次的减缓气候变化和草场退化的培训，告诉他们使用可再生能源对减缓气候变化和保护当地草原生态环境的作用，并采用他们喜闻乐见的方式宣传减缓变化和保护草原生态环境的重要性。参观先进节能设施和环保项目。
项目活动 6: 建立农村社区自我管理组织和新能源设备维护小组，建立社区发展金试点项目，为项目结束后的后续管理提供保证。	成立 5 人组成的社区自我发展小组和新能源设备维护小组，设立至少 3 万元社区发展金，使工作小组能自我管理好本村资源，维护好新能源设备，保证项目的长效机制。
项目活动 7: 在项目结束时，召开 GEF SGP 项目总结及农村减缓气候变化研讨会。	在项目结束时，邀请项目区 8 位农民代表、自治区 3 位气候变化行业专家及县级相关部门、能源行业人员及各乡镇代表和嘉宾召开研讨会，总结项目成果，大力宣传项目效果。

5. Project Workplan and Monitoring Schedule 项目工作计划及监督时间表

Project Number:		Project Name 项目名称: GEF SGP 营西行政村环境可持续发展项目												
Name of Grant Recipient 受款单位名称: 宁夏扶贫与环境改造中心 (CEPA)														
简要描述项目的总体目标: 减缓气候变化和促进生计的可持续发展														
GEF 重点领域: 干旱半干旱生态系统				GEF 业务规划				项目起止日期: 2010年3月1日-2011年2月28日						
简要说明特定目标 1: 保护半干旱地区天然草场和脆弱生态植被														
列出实现上述目标的必要活动, 每项活动的负责方及活动成果的指标			Duration of Activity in Months (or Quarters) 活动开展的时间 (按月或季度)											
活动	负责方	指标	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2
1.1 保护草原	CEPA、盐池县草原站、项目村村民	235人参加; 草原得到合理利用, 防止退化。		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
1.2 工人种草	CEPA、县畜牧站	50户人参加种植200亩优质牧草, 为羊只提供替代饲草, 草场压力减小。			√	√								
1.3 建羊暖棚和微贮池	CEPA、盐池县畜牧站	20户人参加, 实现了羊只舍饲养殖, 降低草原载畜量, 减缓草场压力		√	√	√	√	√						
简要说明特定目标 2: 探索一种从多角度实现节能、降低排放的农村节能减排模式, 推广可再生能源, 减缓气候变化。														
Activity	Responsible Party	Indicator	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2
2.1 建节能炕、节能灶	CEPA 和县能源站	80户人参加, 50个节能炕和30个节能灶顺利建成(中间有交差户)		√	√	√	√	√	√	√				
2.2 建太阳暖房	CEPA 和县能源站	5户人参加, 5栋太阳暖房顺利建成		√	√	√	√							
2.3 建“三位一体”	CEPA 和县能源站	30个农户参与, 30座“三位一体”设施顺利建成		√	√	√	√	√						
2.4 安装太阳能灶	CEPA、县能源站	60户人参加, 安装60台太阳能灶			√	√	√	√						

2.5 种植农田防护林	CEPA、县林业局	在有水的自然村种植农田防护林 150 亩	√	√										
简要说明特定目标 3: 通过开展小额贷款和经济林等项目, 实现妇女经济地位的提高和家庭增收的目标														
Activity	Responsible Party	Indicator	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2
3.1 妇女小额贷款	CEPA	2 个自然村 50 名妇女参加信贷, 妇女掌握经营权, 经济和社会地位提高		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
3.2 建农民活动室	CEPA	维修 2 个活动室, 全村妇女有固定的活动场所	√		√									
3.2 种经济林	CEPA、县林业局	帮助有水的自然村种植经济林 80 亩。												
3.3 环境与技术培训	CEPA、县农牧局	1121 人可以不同程度接受减缓气候变化知识和防止草场退化知识。	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	
3.4 外出参观	CEPA	40 人直接受益, 学到先进的环保知识和发展经验				√								
3.5 研讨会		在项目启动和项目结束时分别召开研讨会。	√											√
说明负责项目监督和进展报告的人: 呼延钦			监督/报告的频率: 第 1 次是 1 个月汇报, 以后每 3 个月汇报 1 次。											
Monitoring and Record-Keeping 监督和存档	将项目所有资料进行存档, 包括纸质版、电子版、图片、录像。		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
Progress Reports 进展报告	按项目要求		√	√				√				√		√

此表可以根据每个项目的具体情况进行修改。也可另加页以包含所有的项目目标及活动

7. Details on participation of major stakeholders: 主要利益相关方的参与情况

7.1 In order to avoid duplication of activities and to ensure optimal use of pre-existing facilities and experience, the project should identify other projects/agencies working in target location or in the vicinity , then propose approaches for cooperation and Co-finance. 为了避免项目活动的重复，确保优化使用已有的设备和经验，项目应识别在目标地区或临近地区工作的其他项目/机构，然后提出合作和共同出资的途径

Name of project/agency 其他项目/机构名称	Approaches for cooperation and co-finance (both in-cash and-in kind) 合作和共同出资的途径（现金或非现金）
盐池县农牧局	羊暖棚项目（现金）、能源项目配套（现金和非现金）
盐池县林业局	造林项目配套（非现金）
盐池县扶贫办	社区发展金（现金）
盐池县高沙窝乡政府	太阳暖房项目配套（现金）
宁夏扶贫与环境改造中心	小额信贷（现金）

7.2 Give a brief on participation from women’s group, Men’s group, youth group and other less privilege groups in the locality.

简要介绍项目地点的妇女群体，男性群体，青年群体和其他弱势群体参与的情况

宁夏盐池县是国定贫困县，妇女由于经济落后和传统思想的影响，经济地位、社会地位和家庭地位都十分落后，她们缺乏参与社区的能力和机会。为了改变这一现象，项目将以小额信贷为突破口开展系列促进妇女发展的活动。

项目村男村民有部分外出打工情况，在家的村民只以养羊为主导产业，而且依赖性十分强，单一的产业也使他们缺乏出去锻炼的机会，对村内事务也是仅限于普通的参与，对于决策和表态方面参与程度很弱。

青年群体由于受生存环境的影响，成为进城务工主要群体，对社区活动的参与仅限于经济利益方面，普通事务则由其留守的父母代替。

弱势群体社会参与程度十分低下，同时也受到不同程度的歧视，这是由当地人的意识和思想观念的影响。

8. Project Budget: 项目预算 (略)

9. Discernible problems and issues and approaches for solution/avoidance: 可识别的困难和问题及解决/避免的方法

Problems and issues are common in any project implementation. Would there be any which are discernible to emerge during project duration? If so, please give a brief on solution/avoidance.任何项目实施过程中通常都会存在困难和问题。在项目期间会出现任何可以发现的困难和问题吗？如果有的话，请简要说明解决或避免的方法。

Problem / issues 困难/问题	Approaches for solution/avoidance 解决/避免的方法
<p>村民在草原利用上可能存在分歧，意见不一致甚至产生矛盾。</p> <p>由于习惯于已有的生活设施，农民可能不能接受节能炕、灶的建设。</p> <p>参与公共活动的积极性可能低</p> <p>妇女参加小额信贷可能得不到家庭的支持</p>	<p>请当地有资格、受尊重的老年人出面协调；请当地政府出面协调；请在这方面有丰富经验的县农牧局工作人员提供建议。</p> <p>通过减缓气候变化知识和其它环保知识的讲解和外出实地参观。促使他们改变传统的观念，积极投入到新型项目的建设中去。</p> <p>引入自然村之间的项目竞争机制；以入户项目作为奖励条件等灵活多变的激励方式来调动村民的参与积极性。</p> <p>创造家庭的参与式活动和项目，提高认识和共同参与的水平。</p>
<p>可能极度干旱的自然灾害</p> <p>政府配套方面可能存在一些困难</p>	<p>缩减需水的项目的任务，对项目进行微调</p> <p>加强与政府的协调</p>

10. Continuity of activities and Future Plan after support from GEF SGF expires:

活动的连续性和 GEF 小额赠款项目到期后的未来计划

After the project ends, some of its results and lessons learnt should have potentials for future use. Can the project perceive how to keep on making use of those potentials? Can the successful experience of this project be duplicated in other places? What's your plan to make this project sustainable after GEF SGP expires?

项目结束后，一些成果和教训应该有将来利用的潜力。这个项目能看到怎样继续利用这些潜力吗？

项目的成功经验可以在其他地方复制吗？GEF 小额赠款项目到期后你有什么计划使该项目得以持续？

由于项目活动安排在社区来说具有可操作性和新颖性，项目实施模式具有创新性和前瞻性，一些子项目对项目实施机构来说具有一定的成功经验，一些项目是在成功基础上的一种创新，这会使本项目的效果更加明显，因此具有巨大的可推广性和可复制性。该项目的成功将为中国西部乃至中国其它同类地区的环境综合治理、生物多样性和减缓气候变化起到积极的推动作用。

GEF 项目到期后，本中心将借助在项目期中已经培育起来的农民社区发展自组织，充分利用已经建立的社区发展金，使该资金得到合理、持续的利用，并充分发挥基金预期的作用，保证社区的健康和可持续发展。同时，维持和保证该组织中的新能源设备维护小组的作用，做好新能源设备的长期维护、保养，使设备正常发挥效益，不因项目的结束而失去效应。这也是本中心一贯做项目的理念，也即项目后期的可持续管理理念。