

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

附件 1: 项目建议书表格

| 项目建议书表格 Project Proposal Form (重点景观) | | |
|---|-------------------|--------------------|
| Project Title: | | |
| 项目名称: <u>住宅社区家庭生活有害废弃物的无害化、资源化收集管理</u> | | |
| Project start and end date (1-3 years, not exceeding 3 years): | | |
| 项目起止日期(1 - 3 年 , 不超过 3 年) : <u>2018 年 8 月-2020 年 8 月 31 日</u> | | |
| Budget: 1. Requested from GEF SGP (local currency, not exceeding 341,000RMB) : | | |
| 预算 : 从 GEF 小额赠款申请的经费 (人民币 , 不超过 341000 元) : <u>340000 元</u> | | |
| 2. Contribution from others including from communities as follows (local currency) : | | |
| 其他资金来源包括社区的捐赠 (人民币) | | |
| Donor/local partner 出资方/当地合作伙伴 | In cash 现金 | In kind 非现金 |
| 深圳市透明和谐社区促进中心 | | 30000 |
| 佛山市友邻社区发展中心 | | 27000 |
| 东莞长安英飒公益服务中心 | | 27520 |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | |
|---------------|--|--------|
| 惠州市联谊和谐社区发展中心 | | 27000 |
| 北京市海淀和谐社区发展中心 | | 32000 |
| 小计 | | 143520 |

3 . Total project cost (local currency) : 项目总经费 (人民币) : 483520 元

GEF SGP Classification 项目类别

| Thematic/Focal Area (Tick one) 主题/重点领域 (打勾) | | Project Category (Tick one) 项目分类 (打勾) | |
|--|---|---|---|
| | Conservation of Biodiversity 生物多样性保护 | | Demonstration Project 示范项目 |
| | Climate change mitigation 减缓气候变化 | | Capacity Development Project 能力发展项目 |
| | | | Building Partnership / leveraging other resources 建立伙伴关系/撬动其它资源 |
| | Multi-focal* 多领域 | | Networking or building alliance /Policy Dialogue 建立网络或联盟/政策对话 |
| √ | | Chemicals (POPs, mercury and other heavy metals)and waste management 化学品 (持久性有机污染物, 汞和其他重金属) 的垃圾管理 | |
| | | | Innovation project integrating environmental protection, sustainable livelihood and |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | community empowerment 环境保护、可持续生计和社区赋能 相结合的创新型项目 |
|--|--|--|---|

* Proposal addresses more than one focal area 项目建议书涉及一个以上的重点领域。

Priority landscapes project located (tick one) 项目所处的重点景观 (打勾)

(另外附图)

About the Proponent: 申请者简介

Name of Organization 机构名称: 北京市海淀和谐社区发展中心

Organization Registration No. 机构统一社会信用代码: 5211010877545389XC

Date of Founding 成立日期: 2005 年

Number of members 机构人数: 全职人员 5 名, 兼职人员 8 名。

Person in Charge 负责人: 陈幽泓

Bank information: 银行信息: 开户行 中国民生银行北京上地支行 帐号 0110014210002372 账户名称 北京市海淀和谐社区发展中心

Coordinator 联系人: 郑岷

Address 地址: 北京市海淀区中关村大街 59 号中国人民大学校内游泳馆楼 6201 室 (快递)

Phone 电话: : 62519975 15201585376

Fax: 传真 62519975

E-Mail 电子信箱: youhongc@126.com

Organization Website 机构网站: 微信公众号: hxsqbj

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

References (two people from other organization who know your organization well)

推荐人 (来自其他机构、对你机构有充分了解的 2 位推荐人)

1. Name 姓名 李京华 Title 职务 主任 organization 机构 中华环境保护基金会小康幸福工程办公室 telephone 电话 63840082、67159246 email 邮箱 13901195014@163.com
2. Name 姓名 毛达 Title 职务: 政策顾问 organization 机构: 零废弃联盟 telephone 电话 152 1003 3727 email 邮箱 maoda@reei.org.cn

Brief history of organization (including Number of projects implemented) 机构的简要历史 (包括实施项目的数量):

和谐社区发展中心是人民大学国家基金课题组于 2005 年在海淀区民政局注册的 4A 级民办非企业法人社团, 目前也是中国人民大学公共政策研究院下的一个研究机构。和谐中心由来自中国人民大学、中国社会科学院、清华大学等多所大学科研机构的 50 多位教授与领域专家、社区实践者组成, 以研究社区、服务社区、促进社区和谐为宗旨。中心目前设理事会、行政办公室、学术委员会、业主·物业工作室、物业管理委员会、编辑部、生态社区建设委员会、社区服务专家组等。

和谐中心十多年来与全国各地的大学研究机构、企业、业主组织及其他社会组织共同进行了大量的理论和实务的研讨活动, 例如: 参与社区治理与物业管理政策法律的制定与解读、立法后评估; 住房制度研究、老旧小区改造机制、社区社会组织规范化建设与评估; 社区多元治理权利主体的协作; 住宅小区治理制度与业主组织的建设、物业纠纷调处与冲突解决; 村改居、农民“上楼”社区居住管理、地下人防与停车问题、维修资金的保管使用、在物业服务项目的进入退出与交接查验中第三方中介机制的作用、绿色生活引导、小区绿化生态途径改善、垃圾分类减量等等。

和谐社区发展中心的免费交流性刊物《和谐通讯》(双月刊)自 2009 年开始至今向全国各大学和研究机构图书馆、向社会组织发放, 该刊物被国家图书馆索要馆藏, 并给与刊物“十分鲜活”的评语。2013 年中国知网与和谐社区发展中心签署发布刊物文章的协议。2015 年 8 月中心开通“和谐社区”微信公众号, 与各地分享社区治理中的信息动态。

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

自 2001 年和谐中心的前身人民大学国家社科基金项目《制度分析与公共政策：社区治理》课题组注册成立为正式的社会组织以后，承担了各级政府、企业、社区和基金会，从理论到实务的多个项目，其中带经费的有 36 个项目。

Relevant experience of organization 机构在所申请项目领域的相关经验:

2014 年，和谐中心将社区生态建设与绿色和谐发展定位为组织的宗旨和使命，成立了生态社区建设委员会，在多年来社区实务工作的基础上，推进垃圾分类与生态建设在社区的落地实施。2016 年受北京市住建委委托起草《“十三五”房地产与住房保障发展规划环境影响评价说明》。为配合海淀区政府厨余垃圾生态化处理，受海淀区市政市容委与中华环保基金会委托，在社区做介绍宣传动员，此后还配合北京环卫集团的智慧垃圾分类实施项目，总计为北京近百个小区做过垃圾分类的科普讲座与动员活动。

在社区实践活动中我们的经验是，以居民生活有害危险废弃物为突破口是好策略，因为，只要居民获悉相关科普知识，就知道有害垃圾特别是含汞物使用管理不当直接危害家人自身，就会对危害家庭生活的有害物高度警惕，多数居民就能够较为自觉地按照要求投放和处理危废垃圾。

当前，居民、社区、社会组织的法定职责在危废垃圾分类收集处理中呈空白或者灰色状态，和谐中心在环保活动中，说服了北京市环保局关于社会组织在危废垃圾中的工作意义作用，获得北京市环保局发放的危废品转运许可证。和谐中心近年来在北京市海淀、朝阳、昌平等 7 个社区进行垃圾分类实践，建立了危废收集站点，其中，在昌平金榜园小区的收集点是一个集中管理中心，周边的社区以及相关合作环保组织会把所收集的废旧电池送到金榜园的集中管理中心。目前我们收集的三类危废品：过期药品转送药监局；旧电池和荧光灯累积到一定数量后，转送到北京市目前民间的集中管理站——东华鑫馨环保有限公司（民营公司）保存，再由和谐中心与生态岛处理厂联系运送，进行无害化、资源化处理。自 2016 年起，一年多来，由金榜园集中收集点转送的荧光灯管 5000 只，目前待转运的有 1000 多只。废旧电池 157 公斤，已经向药监局转运过期药品 78 公斤。

Project staff (please indicate names and roles in this project including project team members and financial staff)

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

项目成员（请说明参与本项目的人员姓名及在本项目中的职责包括项目组成员和财务人员）

陈幽泓：项目总负责人

雷鲜荣：项目行政负责人

郑岷：财务

陈正新：出纳

韩筱：项目助理

张磊：英文编辑助理

吕岩：讲师

张丽曼：讲师

邵里庭：讲师

白大杰：资料编辑

王学军：资料编辑

孔维邦：广东佛山市项目实施负责人、讲师

范国振：深圳市项目实施负责人，讲师

王艳茹：深圳市项目实施负责人，讲师

李献棠：广东东莞市项目实施负责人，讲师

易境，东莞市项目共同负责人，讲师

林少锋：广东惠州市项目实施负责人，讲师

1. Targeted Location and Population :(Briefly Describe location, **coordinates (longitude and latitude)** ,geographical details and living

conditions of target population, with relevant maps attached)

目标位置和人口: (简要描述项目点的位置, **经纬度**, 地理信息和目标人群生活状况, **请另加一页附上项目点在中国的位置地图。**)

深圳市, 是国务院定位的全国性经济中心和国际化城市, 与北京、上海、广州并称“北上广深”, 是中国四大一线城市之一。地处广东南部, 位于北回归线以南, 东经113° 46' 至114° 37' , 北纬22° 27' 至22° 52' , 与香港一水之隔。属亚热带海洋性气候。深圳面积 1997. 27平方公里, 常驻人口1077. 89 。全市下辖罗湖区、龙岗区、龙华区、福田区、宝安区、南山区、盐田区、坪山区8个行政区和2个新区。下辖57个 街道办事处、790个居民委员会。

深圳是中国改革开放建立的第一个经济特区, 新兴移民城市, 加之独特的地缘和人文环境, 造就了深圳文化的开放性、包容性、创新性, 是最适宜海内外英才创业拓展的活力之都。近年来, 深圳相继被评选为中国“最具经济活力城市”、“最受农民工欢迎的城市”。深圳是中国经济中心城市, 是中国大陆经济效益最好的城市之一, 全球最具经济竞争力城市前列, 中国科研实力十强城市, 深圳每万人发明专利拥有量居中国大陆各城市首位。

2016年底, 深圳常住人口平均年龄为32. 5岁, 女性群体占人口的46. 7%, 0岁~14岁人口占总人口的13. 4%, 15岁~64岁人口占总人口的83. 23%。

佛山市, 广东省省辖市, 面积3875平方公里, 下辖5个区, 位于东经113° 06' , 北纬23° 02' 佛山气候温和, 雨量充沛, 四季如春, 属亚热带季风性湿润气候, 年平均气温23. 2° C, 自古就是富饶的鱼米之乡。是中国重要的制造业基地, 珠三角地区西翼经贸中心和综合交通枢纽。在广东省经济发展中处于领先地位。在《中国城市综合发展指标2017》中佛山位居第21位。小康指数排名2017中国地级市全面小康指数第23位。常驻人口746. 27万。其中, 男性人口为3875041人, 占53. 86%; 女性人口为3319270人, 占46. 14%。总人口性别比(以女性为100)为116. 74。0—14岁人口为852619人, 占11. 85%; 15—64岁人口为5968913人, 占82. 97%; 65岁及以上人口为372779人, 占5. 18%。佛山是著名侨乡, 旅外侨胞达240万人。

东莞市, 位于广州市东南部55公里处, 地理坐标为东经113° 31' -114° 15' , 北纬22° 39' -23° 09' , 属亚热带季风性湿润气候。东莞是不设区的地级市, 下辖地区4个街道, 28个镇248个社区、350个村。2016年常驻人口826. 14万。东莞市普查人口中, 汉族人口781. 41万人, 占总人口的95. 06%; 少数民族人口40. 61万人, 占4. 94%。东莞市少数民族人口以外来务工人员为主, 人口流动性大, 分布广泛。东莞是华侨之乡, 有“音乐之城”、“科技之城”、“博物馆之城”、国家森林城市等美誉。被列为第一批国家新型城

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

镇化综合试点地区。但是东莞的环境保护形势严峻：018年5月11日，生态环境部集中约谈东莞等7市政府，要求加强固体废物及危险废物处置能力建设，严厉打击非法转移倾倒行为，依法问责相关责任人员，切实压实责任，加快解决问题。

惠州市，惠州市位于广东省中南部，面积：11599平方公里，地处低纬度，北回归线横贯惠州市，东经114° 30' - 114° 53' ,北纬22° 26' - 22° 32' ，是珠江三角洲中心城市之一。惠州雨量充沛，阳光充足，气候温和，属亚热带季风气候区。惠州市陆地面积1.12万平方公里，占珠江三角洲经济区的四分之一。水力资源也相当丰富，境内水库容量超过16亿立方米，是供给香港、深圳、广州等地的主要水源。

惠州辖惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县2区3县，截至2016年底，惠州市城区及县（区）街道、乡镇71个。并设有两个国家级开发区：大亚湾经济技术开发区、仲恺高新技术产业开发区。惠州市两大经济支柱分别是电子、石化。截止到2017年，惠州市GDP为3830亿元，在广东省排名第五。2017年中国地级市全面小康指数排名第33。

惠州是客家人的重要聚居地和集散地之一，被称为客家侨都。惠州是国家历史文化名城，一直是东江流域政治、经济、军事、文化中心和商品集散地。2017年，惠州市复查确认继续保留全国文明城市荣誉称号。

人口：常住人口477.50万人（2016年末）。全市常住人口中，男性人口：250.68万人，占52.71%；女性人口：224.87万人，占47.29%。0-14岁：90.61万人，占19.05%；15-64岁：353.78万人，占74.39%；65岁及以上：31.16万人，占6.55%。

No. of households: _____ No. of population: _____ Ethnic/Religious representation _____

项目点有多少户： 19 个住宅社区 项目点人数：总人口 76,645 人 项目点民族或宗教组成：汉族为主

Annual average income/person: _____

项目点人均年收入： 深圳 89,760 元，佛山 67,188 元，惠州 64,764 元，东莞 57,648 元

No. of participating Male _____ No. of participating Female _____ No. of participating children _____

参与项目的男性人数： 在广东占性别比例 52.4% 参与项目的女性人数： 在广东占 47.6% 参与项目的儿童人数；

No. of participating households: _____

参加项目的家庭数量：四个城市 19 个社区参加的总户数 19,423 户

2. Introduction: 背景介绍

- **Baseline assessment** of relevant environmental and socio-economic conditions (The baseline assessment is essential so that changes and impact brought about by the project intervention can be evaluated. It is also important to include an overview of other interventions in the area, both ongoing and planned, by local, national, and international organizations.)

相关环境和社会经济状况的基线信息（基线信息的评估是必不可少的，目的是为了评估通过实施项目所带来的改变和影响。描述当地，国家和国际组织在当地正在进行的项目或计划实施的项目的总体情况也很重要。）

1、环境

本项目参与地的深圳、佛山、东莞与惠州四城市属于广东珠三角地区，是世界人口和面积最大的城市群，具有全球影响力的先进制造业基地，产业体系齐全。因而，广东省同时又是工业危险废物产生的大省，也是家庭化学品和其他有害废物使用的大省，同时也是发达的垃圾处理业大省、甚至是全球电子垃圾拆解业的中心。

2、人口与社会组织

在人口方面，广东常住人口在全国比较年轻和有活力，65 岁以上人口较全国低 2.32 个百分点，大约是全国老年人口平均数量水平的 80%。但是女性人口略少，为 47.6%，男性 52.4%。同时，广东是中国市民社会最发达的地区，根据广东第一本社会工作蓝皮书《广东社会工作发展报告（2014）》报道，广东社会组织数量、政府购买服务资金总量以及获得全国社会工作者职业水准认证人数。此三项指标，广东均在全国排名第一。在这里开展此项活动，有利于在公共事务中，民间社会的积极参与、发挥社会工作专业者的积极作用。

3、有害垃圾分类处理单位

根据广东省环保局发布的数据，广东省产生工业危险废物类别涉及《国家危险废物名录》所列 49 类中的 42 类，量大种类齐全。

目前，广东居民生活垃圾日产生量达 10 万吨，且每年仍以 2% 速度增长，同时，广东存量垃圾数量巨大，历史上形成的生活垃圾简易填埋场寄存了大量垃圾。广东省居民生活垃圾处理以填埋为主，许多垃圾填埋场因为垃圾量过大提前封场，面临无地可埋现象。将逐步向以焚烧为主、生化处理和卫生填埋为辅的格局转变。焚烧情况下，若不对有害垃圾分类，危害更大。

广东省危险废物处理处置设施建设步伐缓慢，持危险废物经营许可证企业主要集中在珠三角等地，但能够处理的种类尚不符合需要、处理工艺落后。其中生活垃圾无害化处置设施滞后于实际需求，处理量低于现生活垃圾产生量，且处理的发展不平衡，对具有利用价值的危废的处置能力过剩，对利用价值低或无利用价值的危废，含汞荧光灯、废电池等的处置能力严重不足。从化学品（持久性有机污染物，汞和其他重金属）的垃圾管理状况和目标来看，固体废物处置水平总体偏低，特别是生活垃圾处理推进减量化、无害化、资源化仍然任重道远。

但是目前珠三角地区具有全国最大最先进的处理企业：

广州番禺绿由工业弃置废物回收处理有限公司，收集废干电池、废光管等。绿由公司在从事各类废弃物处理过程中，严格执行国家和地方政府部门的有关规定，始终坚持“减量化、资源化、无害化”的原则。绿由公司 2003 年至 2005 年建成 13 个危险废物处理系统，创全国处理危险物品种类最多、建设周期最短新记录入选广东企业创新记录。

深圳市格林美高新技术股份有限公司：是国家创新基金投资的国家级高技术股份公司，公司秉承“资源有限、循环无限”的发展理念，以“消除污染、再造资源”为己任，推行“由循环而经济，实现企业价值和社会责任相统一”的循环产业文化，始终致力于电子废弃物、废旧电池等“城市矿山”报废资源的循环利用与循环再造产品的研究与产业化，积极探索中国“城市矿山”报废资源的开采模式，被先后授予国家循环经济试点企业、国家火炬计划重点高新技术企业、国家级高新技术企业、国家高技术产业化示范工程，成为中国循环经济领域创新与创业的领军企业之一。公司的主营业务是回收利用电子废弃物、废旧电池等废弃资源循环再造高技术产品。公司利用自主开发的专利技术，通过采用电子废弃物、废旧电池、废旧钴镍资源等废弃资源循环再造塑木型材和钴镍行业中的超细钴粉、超细镍粉等高附加值产品。形成了超细钴粉、超细镍粉、钴镍电池材料、塑木型材、无铅焊料等多种高技术材料系列，是中国循环经济与低碳制造的实践者与先行者之一。

广东省危险废物综合处置示范中心：在惠州市惠东县梁化石屋寮南坑，这里人烟稀少，示范中心就在这里的一处天然山谷中。

4、四城市中，目前只有深圳开展实施社区家庭有害垃圾处理

2015 年深圳被列为国家首批生活垃圾分类示范城市，全面推进生活垃圾强制分类。2015 年 8 月 1 日颁布施行《深圳市生活垃圾分类

和减量管理办法》，并率先全国编制《深圳家庭生活垃圾分类投放指引》，2017年6月3日在全市十个区同步发放。目前深圳市正在推动出台《深圳经济特区生活垃圾强制分类条例》，用法律义务的要求推行强制分类，用严格的罚则保障强制分类的推行。深圳在全国率先建立起生活垃圾大分流处理体系：大件垃圾、餐厨垃圾、有害垃圾、绿化垃圾、果蔬垃圾、废旧织物、年花年桔、玻金塑纸等，实施八大分流处理。目前，深圳还将每周六定为全市“资源回收日”，当天住宅小区（城中村）将统一回收可回收物和有害垃圾。

关于有害垃圾规定“是指对人体健康或者自然环境造成直接或者潜在危害应当专门处置的废电池、废灯管、弃置药品、废杀虫剂、废油漆、废日用化学品、废水银产品等”，由市城管部门统一委托的专业企业进行单独运输、无害化和资源化处理。

对于分类投放点，原则上每1000户应设置1个分类投放点，分类投放点应设置有害垃圾（电池、灯管）分类收集容器，并设置分类投放指引牌。分类投放点建设和分类收集容器首次配置由各区人民政府（新区管委会）“买单”，住宅区内的生活垃圾实行定时定点相对集中分类投放，具体时间和地点，由业主大会或者业主委员会确定。后续更新和日常监督管理则由物业服务企业或管理责任单位出资和负责，住宅区物业服务企业是生活垃圾分类投放管理责任人。

例如，在南山区基本完成近500个点配置有害垃圾回收桶任务，根据各个小区废电池与废荧光灯管产生实际情况，兼顾便于居民投放、收运方便的原则下，为全区住宅小区统一配送废电池回收箱8000多个和荧光灯管回收箱200余个，实现住宅小区废电池箱配置率超95%。市民将废荧光灯管、废电池分类投放到小区的有害垃圾回收桶后，由小区物业分类运往就近的垃圾中转站，并投放在垃圾中转站的大型有害垃圾回收容器中，城管局每半个月对垃圾中转站的废荧光灯管和废电池进行一次集中转运，最终交由市城管局统一处理。

福田区制定了《福田区开展废电池、荧光灯管分类收集处理工作方案》。2016年一季度共收集处理废电池约651.7kg、废荧光灯管5082.4kg。

盐田区自2015年8月份起，在全区所有单位（小区）内全覆盖开展废电池、废荧光灯管等低价值可回收物及有害垃圾分类收集处理工作。明确要求所有单位（小区）将废电池、废荧光灯管分类投放到有害垃圾桶内；精心选点配置。在环保部门的指导下，利用现有环卫设施在每个街道精心选取一个点作为集中贮存转运场所；遵循方便投放、区域全覆盖的原则，在全区236个垃圾减量分类创建单位（小区）配置足量的废电池箱及废荧光灯管回收箱；委托具有相关资质的企业自今年8月1日起，在全区开展低价值可回收物及废电池、废荧光灯管等统一登记收运，集中运送到临时存放点，定期交由市城管局处理。截至目前，共收集废电池及荧光灯管约15桶。

5、深圳废电池、废荧光灯管收集数量情况：根据深圳市宝安区绿宝宝垃圾分类指导中心2017-07-20报道，截至2017年6月底，深圳全市共设置废电池专用回收箱约21000个，回收废电池约8吨；共设置废灯管专用回收箱约12000个，回收废灯管约31吨。这一数据，因回收箱设置时间先后不同，相当于在约一年左右时间，废电池回收箱每箱收到0.38公斤，废灯管回收箱每箱收到2.58公斤。根据原则上每1000户应设置1个分类投放点，分类投放点应设置有害垃圾（电池、灯管）分类收集容器的情况，是一个住宅社区收集到的数量，同时，没有针对过期药等设置回收装具。

• **Main problems and needs 主要问题和需求**

存在问题：本项目针对的生活有害垃圾是废旧荧光灯、温度计等含汞物品、废电池、过期药品。**主要问题就是目前的住宅社区组织包括物业企业在垃圾分类活动中被动地参与，没有明确落实垃圾分类的责任与职责，居民缺乏对有害垃圾的主观认识、缺乏相关的科学知识和技能。**

1、认知问题：目前城市居民，普遍对于含汞物、废电池、医疗垃圾等危险废弃物对居民人身健康的危害不了解，不知道有害垃圾特别是含汞物品处置不当，最直接造成对居民人身的毒害。居民普遍对国家签署国际汞公约的政策不了解，对“中国履行《关于汞的水俣公约》能力建设项目”等举措的基本内容不了解。有害垃圾的危害性、处理的迫切性与安全性没有与居民生活常识与生活习惯形成直接关联，有害垃圾处置所需的知识和技能和处理规程没有进入居民家庭生活和小区管理的常规程序，从而尚未形成符合居民生活习惯的完整、规范的垃圾分类设施体系与物业管理程序。

2、职责问题：根据政府规定，垃圾分类装具（包括有害垃圾）在小区中的位置布点由业主大会/业委会确定，初始费用由政府承担，后续维护管理由物业公司负责。由于物业公司是由业主大会聘用并承担费用，因此，业主大会/业委会是垃圾分类装具以及管理维护的责任者。但是目前，我们的调查显示，包括已经开始全面实施的深圳住宅社区的业主大会/业委会的成员对于有害垃圾分类收集管理的落地实施状况以及自身职责几无所知。许多小区和城中村虽然配备了电池灯管回收箱等，但是居民仍然随意丢弃。我们调研的四个城市的社会组织和所有计划参与项目的住宅社区业主组织领袖，一些属于深圳乃至全国的著名模范社区，对有害垃圾的知识了解有限，小区业主居民普遍对有害垃圾的认知度不高。更何况，除了深圳，其他三个城市政府还没有开展住宅区生活有害垃圾的行动。深圳存在的问题是，目前的行动是政府自上而下委托企业进行。住宅区业主大会/业主委员会作为小区管理维护的主体和埋单人，物业服务企业作为生活垃圾分类投放管理责任人，尚未把有害垃圾分类处理作为自己的重要工作职责积极行动。

3、效果问题：由于目前政府在收集有害垃圾时未对社区居民做相应培训和宣传，社会认知度严重不足，相关各方都未对生活危废物高度重视，未形成从居民到社区到处理企业的闭合链条，也未能获取和汇总相应数据，所以有害垃圾分类收集的效果不明显。此外，深圳乃至广东省各城市住宅社区目前没有对过期药品等医疗废物专门分类收集的管理措施，一部分医疗垃圾混入生活垃圾，随意堆放、填埋，没有进行分类和无害化处理。即使是政府实施全覆盖垃圾分类的深圳，有害垃圾分类收集的效果尚不理想。如前所述，自 2015 年深圳开始行动以来，截至 2017 年 6 月底，深圳全市共设置废电池专用回收箱约 21000 个，回收废电池约 8 吨，平均每箱收集电池 0.38 公斤；共设置废灯管专用回收箱约 12000 个，回收废灯管约 31 吨，平均每箱收集灯管 2.58 公斤

((全市住宅小区 3597 个，按照小区平均，每小区收集废电池 2.22 公斤，废灯管约 8.6 公斤))。

● **Rationale /Solutions 基本原理/解决方案**

(一) **基本原理**

- 1、将有害垃圾分类放在垃圾分类第一位的原则**，其他的垃圾分类才有意义。在住宅社区，生活垃圾分类收集管理的第一步应是，把有害垃圾从其它垃圾中分离出来，放在一般宣传的“干湿分开”的原则之前。
- 2、易行有效的原则**，垃圾分类是系统工程，需要全产业链的契合与居民生活习惯整体性的改变，难度极大，但是把有害垃圾从其他垃圾中分离，却是事半功倍的“举手之劳”，因为有害垃圾数量极少、使用频次也很低，易于分类，一旦习惯开始形成，则千里之行始于足下，同时，实践经验显示，少于 1%的有害垃圾可以促进其他垃圾分类。
- 3、直接关联原则**，有害垃圾如荧光灯、水银计等极易破碎气化的危害性，与居民家庭生活安全健康直接关联，环保知识的科普使居民了解有害垃圾恰当处置与家庭安全的关联性，会有力推动居民行动。
- 4、责任主体明确的原则**，住宅社区业主组织与物业管理公司是社区内有害垃圾分类收集的责任主体，需直接实施对居民行为的规范和动员行动。
- 5、落实原则**，把有害垃圾分类收集管理落实到业主委员会和物业公司的日常工作规程中去，才有可能落实。

(二) **解决方案**

- 1、通过社区培训辅导活动向居民宣讲有害垃圾特别是含汞物对居民生活和自然环境的危害，动员社区主动对有害垃圾进行分类**
本项目收集的生活有害垃圾经由小黄狗等环保科技公司，最终送到广州番禺绿由工业弃置废物回收处理有限公司、深圳市格林美高新技术股份有限公司进入无害化资源循环处理。

有害垃圾中的荧光灯、废电池、过期药品等医疗垃圾都源于生活必需品，只有处置不当和混入其他垃圾才成为有害物。

(1) 项目组将通过社区培训辅导活动向居民宣讲有害垃圾特别是含汞物对居民生活和自然环境的危害，动员居民积极采取措施，分类妥善管理家庭生活中的三类有害废弃物，在适当时机送到社区有害废弃物回收箱站点妥善保管，避免在家庭和社区中因处置不当形成的危害。

(2) 项目组中的社会组织和社区配合，推动设立“危废日”，每月定时向社区有害废弃物回收箱送交家庭生活有害物的习惯

(3) 按月统计并汇总数据，用于反馈和改进项目成效

2、推动在业主大会公约或居民公约物业管理工作中明确住宅社区业主、居民业主大会/业委会和物业公司对有害垃圾分类收集管理的责任

根据我国相关政策法律，产生生活垃圾的单位和个人对垃圾分类负有责任，应当建立分类管理责任人制度。《物权法》明文“业主大会和业主委员会，对任意弃置垃圾、排放污染物或者噪声...等损害他人合法权益的行为，有权依照法律、法规以及管理规约，要求行为人停止侵害、消除危险、排除妨害、赔偿损失”。同时，规定在住宅社区中的职责：实行物业管理的，由物业管理单位负责；单位自管的，由自管的单位负责。明确社区中的责任主体职责，才能实现按照国家规定的“分类投放生活垃圾，危险废物、医疗废物、废弃电器电子产品应当单独收集，不得混入生活垃圾。”

(1) 通过和谐中心编写的《居民：垃圾分类、应知应会》向社区宣传近年来国家对居民业主个人及居民业主组织、物业管理企业等在垃圾分类中的责任

(2) 把垃圾分类特别是有害物的分类收集管理的个人义务责任和组织义务责任纳入业主大会或者社区公约

(3) 把垃圾分类特别是有害物的分类收集管理工作纳入物业管理工作中

3、在项目点四个城市形成有害垃圾分类收集管理的三级工作网络关系

工作网络致力于促成社会公益服务组织与环保企业、与社区责任主体组织业主组织和物业企业和居民之间的大协作，推广科学的有害垃圾分类收集管理，其中：

- 和谐中心作为本项目总体的主持、指导、组织、规范者；
- 四个地方城市社会组织作为地方项目的组织者和社区公益服务的提供者；
- 项目点城市住宅社区业委会和物业公司作为实施者，作为有害垃圾分类收集管理的行动团队，辅助传播有害垃圾的相关政策法律关系和科学知识

- 回收企业与试点社区形成工作协议，向社区反馈月收集危废物数据，并及时转运危废物

4、项目点位置

项目点选择在广东珠三角地区，该地区城市群住宅社区业主组织和相应的社会组织都比较发达，特别是该地具有全国先进的危险废弃物处理系统，广州番禺绿由工业弃置废物回收处理有限公司、深圳市格林美高新技术股份有限公司，和位于惠州的广东省危险废物综合处置示范中心。此外，佛山、深圳、东莞、惠州、都在两个小时车程内，相互间联系也比较密切，并且与和谐中心有长期合作基础。其中，参与项目实施的地方城市社会组织简况如下：

- 佛山市友邻社区发展中心：在佛山市民政局注册的民办非企业，组织信用代码：52440600MJL5914429，登记地址：佛山市禅城区澜石街道黎明二路北侧农贸市场二楼自编1号，法人代表：邓广昌，联系人 孔维邦 13902814154
- 深圳市透明和谐社区促进中心：在深圳市民政局注册为民办非企业，统一社会信用代码：52440300MJL160626N，住所：深圳市南天一花园2栋105。法人代表：范国振，联系人：王艳茹 137 6045 6159，微信公众号：ShenTouShe
- 东莞市长安英飒公益服务中心：在东莞市民政局注册的民非组织，统一社会信用代码：52441900MJM4181908，登记地址：东莞市长安镇新安社区横增路1号709室，法人代表与联系人李献棠 139 2574 4412，微信公众号：ysgyfwzx
- 惠州市联谊和谐社区发展中心：在惠州民政局注册的民办非企业，组织信用代码：52441300MJM034939P，登记地址：惠州市惠城区下角上湖塘六栋二楼，法人代表及联系人：林少锋 13622997789

(三) 项目实施的基础与工作机制

1、住宅社区业主组织在有害垃圾分类处理中的责任

中国改革的特殊历程，构建了大量的大型住宅小区（千户上下）同时，从90年代起，我国把住宅社区内建筑物与附属设备的管理、以及相关的准公共事务（包括安保、环境、绿化、垃圾、消防等等）责任，交给了业主共同体。小区业主大会与业主委员会具有小区法定管理的权利义务责任，对每一小区数亿不动产和数千万上下的专项资金，以及小区秩序、构造物维护与人身安全负有责任。

2、为住宅社区服务的公益性社会组织

20多年来，业主组织形成了相当的数量。截至目前，深圳全市住宅小区3597个，成立业委会1476个占41%，惠州市1110个住宅

社区，业主委员会成立 333 家，占全市比例约 30%，东莞市小区 2440 个，成立业委会 391 个，占 16%，佛山市 1500 个小区约 300 个业主委员会，大约 20%。由于住宅社区事务很多，问题很多，也催生了城市层面为住宅社区服务的公益社会组织，包括很多商业性的第三方中介组织。这些组织提供大量的社会公益服务，适合在垃圾分类等新兴城市服务项目中，发挥作用。

3、和谐中心在住宅社区领域以及垃圾分类领域的工作经验

是我国专门从事住宅小区业主自治与物业管理方面的政策法律理论与住宅社区业主自治实务的机构，与业主组织和相关的公益服务社会组织有长期合作。同时，近年来，致力于绿色生态社区建设、以居民生活有害危险废弃物作为主要突破点，获得实践经验。

（四）项目工作内容

本项目收集的生活有害垃圾经由小黄狗等环保科技公司，最终送到广州番禺绿由工业弃置废物回收处理有限公司、深圳市格林美高新技术股份有限公司处理

1、建立住宅小区有害危废品收集站点：业主组织是小区法定的自治组织，对于物业管理等小区事务具有法定权力、具有相当的物质资源和业主人力资源，业主大会与业委会是小区环境保护、垃圾分类的责任主体，物业企业是垃圾分类服务责任人。项目将推动业主、业主大会/业委会、物业公司作为社区家庭有害垃圾分类的主体行动者。

2、建立小区与危废处理企业之间的联系，解决“没地去”和“吃不饱”的问题（目前全国性的困境是，一方面居民分类数量收集不够，危废处理企业吃不饱，没法正常运营和发展，另一方面，危废企业不能正常运行和发展，居民分类收集的危废没地方去、难以被接受）：本项目明确在家庭有害垃圾收集管理中的社区治理组织物业企业责任，以及有害垃圾在转运和最终处理中与当地小黄狗等有资质企业间的关系，确保最终送到广州番禺绿由工业弃置废物回收处理有限公司或深圳市格林美高新技术股份有限公司等最终处理企业。

3、开展针对生活有害物和危废品的培训项目：在选点城市社区及其他必要的地区，包括线上，开展专题培训和动员活动，以及住宅小区和物业管理领域全国性的研讨会，使相关知识内容、现状困境、对策建议和行动方案等在全社会广为人知。

4、编写针对社区居民生活有害与危废品科普知识手册：对社区居民家庭密切相关的有害废弃物处理方面的政策法律以及专业性的知识，将组织与权威部门、专业人士进行的专题研讨，形成科普化的文献，再编写为面向社区和广大社会的通俗知识手册。指导社会公众对居民家庭生活中的有害与危废品能够知晓基本知识、能够辨识其基本品类、能够引导绿色消费、能够正确使用和分类

保管、能够安全归集使其进入无害化、资源化处理渠道。

5、**形成立法建议和住宅小区有害与危废品的管理与行动指导手册**：在项目实施中，随时将重要的问题，转化为人大政协提案议案等立法建议。同时，把实践过程中的文献转化为管理和行动的指导手册，有助于在其他地区和更大层面的推广实践。

● **Anticipated results/outcomes 预期成果**

- 1、形成项目点四个城市的有害垃圾分类处理前期调研总报告和四份工作方案
- 2、形成项目点四个城市和社区社会组织与社区企业在住宅社区共同承担、实施有害垃圾分类处理的工作方案，形成四城市项目点与危废回收企业的工作协议
- 3、对项目点四个城市 3800 人次培训及动员活动，女性数量过半，在项目点社区设立月危废日，达到 19 个项目点社区全部约 21208 万中三分之一以上 7000 万居民人口对有害垃圾科学处理的知晓度、实际参与、并能正确分类投放危废垃圾。
- 4、在项目点除了深圳以外的三个城市相关社区设立生活有害物收集站点 30 个，全部 19 个项目点社区每年 5000 公斤废旧电池、4 万只废旧荧光灯生活有害垃圾得到环境无害化处置
- 5、项目点住宅社区的有害垃圾收集管理工作责任纳入业主大会公约、社区公约和物业管理工作规程
- 6、形成项目点城市住宅社区有害垃圾分类、回收、环境无害化处置规程指导手册与项目总结报告
- 7、形成面向全国的社区和居民的有害物的科普知识手册
- 8、起草并提交政协的政策议案、人大立法提案

3. Project contribution to SGP targets for the 6th Operational Phase 项目对小额赠款计划第 6 执行阶段目标的贡献

Which GEF focal areas and SGP objectives does this project comply with? Please check one or more boxes as appropriate

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

这个项目符合 GEF 的哪个重点领域和 SGP 的哪个具体目标?请在方框内勾出一个或多个适合的选项。

- 3.1 Maintain globally significant biodiversity and the ecosystem goods and services that it provides to society**
维持全球重要的生物多样性和生态系统提供的产品和服务
- 3.2 Support to transformational shifts towards a low-emission and resilient development path**
支持低排放和有复原力发展道路的转型变化
- 3.3 Reduce and phase-out POPs, mercury and other chemicals of global concern, increase the proper disposal of these harmful substances**
减少和逐步淘汰持久性污染物、汞和其它全球关注的化学品, 增加这些物质的无害化处置。
- 3.4 Capacity development, networking, coalition or partnership building for enhancing environment NGOs' cooperation on landscape approach promotion**
为加强环境 NGO 在推广景观方法上的合作而开展能力建设、建立网络、联盟、伙伴关系

4. Specific objectives in this project (You may consider: What does the project want to change? How will things be different after this project has ended? What will people do differently after participating in the project from what they do now?)

项目的特定目标（你可以考虑：这个项目想改变什么？项目结束后会有什么不同？参与项目后人们会有什么跟现在不同的改变？）

- 1) 公众对于减少和逐步淘汰生活中持久性有机污染物、汞和其它全球关注的化学品的意识提高,并具有妥善使用和处置的相应技能
- 2) 社区家庭生活有害废弃物减少在环境中的泄露,得到妥善分类保管,并安全转运到正规的危废处理企业中。
- 3) 提交政策法律制定议案,推进社区居民家庭生活有害相关法律政策的完善

When planning proposed activities, please consider time availability of target population and major stakeholders. Seasons and climatic conditions are also important factors. Some activities may readily be carried out using pre-existing community resources, without having to wait for cash transfer from GEF SGP.

在设计项目活动时，请考虑目标人群和利益相关方的时间有效性以及季节、气候条件等因素。一些活动利用社区已有的资源更易开展，不必等 GEF SGP 的汇款到达就可以进行。

广东珠三角地区四个城市的社会组织在项目申报阶段，已经依据项目申请材料和项目策划内容，与当地环保局、民政局、文明办等机构进行沟通，并已经在社会组织的日常工作中开始讨论、说明、传达项目工作。

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| <p style="text-align: center;">Proposed activities to achieve the objectives 为达成目标而建议的活动</p> | <p style="text-align: center;">Anticipated results 预期的成果</p> | <p style="text-align: center;">Indicators 衡量指标（请参考附件 5 项目 层面指标设定的指南）</p> |
|---|---|--|
| <p>Activity1. 深圳、佛山、东莞、惠州住宅社区有害垃圾分类处理调研</p> | <p>1、调研报告 2、住宅社区业主大会业委会或其他自治组织与物业公司共同承担实施有害垃圾分类管理的工作方案</p> | <p>1、19 个社区共约 21208 户参与垃圾分类调研与宣传动员，形成 4 份城市工作方案和 1 份调研总报告。</p> |
| <p>Activity 2. 有害垃圾分类项目的启动：面向项目点社区全体居民、以居民喜闻乐见的方式，如城市日、嘉年华、社区集市等、小剧场等，设置社区内有害物收集站点与装具</p> | <p>居民的有害垃圾分类意识得到提升并参加分类行动；社区中的有害垃圾得到正确分类和环境无害化处置</p> | <p>1、达到成效的衡量指标是，超过三分之一的居民户，即 7000 户知晓有害垃圾分类活动并能够参与有害垃圾分类收集 2、在除深圳外 11 个项目点社区中，设立约 30 个有害垃圾分类收集的站点数量与装具 3、在项目实施社会组织的帮助下，除深圳外其他城市 11 个项目点社区全部与环保企业形成危废分类暂存转运</p> |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>和送处理厂的协议</p> <p>4、按照每户每年 0.2 公斤估算，每年 19 个社区共计收集约 5,000 公斤废旧电池被送去无害化处理厂</p> <p>5、按照每户每年收集 2 只含汞荧光灯计算，每年 19 个社区约 40,000 只荧光灯被送去无害化处理厂。</p> |
| <p>Activity 3. 准备线上线下的课件，在住宅社区开展有害垃圾分类处理的培训：针对管理人员业委会、居委会、物业公司；针对居民，特别是父母与子女共同参与、积极分子等</p> | <ul style="list-style-type: none"> ● 居民通过培训掌握有害垃圾分类的技能 | <p>1、每个项目点社区实施的培训辅导数量不低于 5 次，共计 95 次，每次 40 人，共计约 4000 人得到正确分类管理危废物的知识技能</p> <p>2、每个项目点培训的女性和儿童数量，不低于培训次数和人数的一半</p> |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | |
|---|---|--|
| <p>Activity 4. 组织社区人员参观本地垃圾处理、特别是有害物处理示范单位</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1、提高社区人员对有害垃圾的认知 2、促进社区与垃圾处理企业的工作关系渠道，形成家庭—社区—危废处理企业之间畅通安全的闭环渠道 | <ol style="list-style-type: none"> 1、四个城市项目点社区每城市 50 人共计 200 人参观有害垃圾处理示范单位 |
| <p>Activity 5. 社区内有害物收集管理的规范化程序，实施、监管、统计、回馈、分析，采取相应对策和专门辅导活动。由项目组形成专家指导小组，对安全管理与紧急事件提供咨询指导</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1、建立安全收集管理住宅社区的有害垃圾的工作规程 2、建立防范有害废弃物泄露的专家小组， 3、形成专家指导手册 | <ol style="list-style-type: none"> 1、组成一个长期存在的包括北京与深圳等环保专家的 5 名专家委员会。 2、两年中，专家委员会 2 月一次共计提供 12 次的咨询和处理紧急事件 |
| <p>Activity 6. 地方城市社会组织对项目活动进行总结，并向项目组提供社区有害物收集管理和行动的工作指导手册所需资料、数据、案例等</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1、形成住宅社区与项目点城市的总结报告 2、形成项目总体报告 | <ol style="list-style-type: none"> 1、项目点四个城市的四个工作总报告，非正式出版物，每份印刷 50 本 2、分类收集、管理的有害垃圾总数量，高于深圳的基线数据，达到项目要求。 3、突出的社区良好实践案例，5 个 |
| <p>Activity 7 与权威部门、专业人士进行的专题研讨，将对社区居</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1、形成面向全国的社区家庭有害物的科普知识手册 | <ol style="list-style-type: none"> 1、一次关于编写科普手册的专题研讨会，30 位专家参 |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | |
|--|--------------------------|---|
| <p>民家庭密切相关的有害废弃物处理方面的政策法律以及专业技术性知识，形成科普化的文献，编写面向社区和广大社会的通俗知识手册。指导社会公众对居民家庭生活中的有害与危废品能够知晓基本知识、能够辨识其基本品类、能够引导绿色消费、能够正确使用和分类保管、能够安全归集使其进入无害化、资源化处理渠道。</p> | | <p>加 2、编写一本有较高水平的通俗易懂的科普知识手册，印刷 500 本</p> |
| <p>Activity 8 将项目实施中的重要问题，转化为人大政协提案议案等立法建议。通过全国政协提交全国建议，通过广东人大提交广东地方立法建议。</p> | <p>政协的政策议案、人大立法提案被采纳</p> | <p>政协、人大政策立法建议案，2 件，能够对国家和地方对于社区有害物分类管理起到较高影响</p> |

5. Project Workplan and Monitoring Schedule 项目工作计划及监督时间表

| | |
|--|---|
| Project Number: | Project Name 项目名称: <u>住宅社区家庭生活有害废弃物的无害化、资源化收集管理</u> |
| Name of Grant Recipient 受款单位名称: 北京市海淀和谐社区发展中心 | |
| Brief Description of General Objective of Project: 简要描述项目的总体目标: | |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | | | | |
|--|-----------------------|--------------|---|------|---|---|--|--|---|---|---|----|----|----|
| <p>1) <u>公众对于减少和逐步淘汰生活中持久性有机污染物、汞和其它全球关注的化学品的意识提高, 并具有妥善使用和处置的相应技能</u></p> <p>2) <u>社区家庭生活有害废弃物减少在环境中的泄露, 得到妥善分类保管, 并安全转运到正规的危废处理企业中。</u></p> <p>3) <u>提交政策法律制定议案, 推进社区居民家庭生活有害相关法律政策的发展</u></p> | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>GEF Focal Area (e.g. biodiversity, climate change etc.):</p> <p>GEF 重点领域(如生物多样性、气候变化等)</p> | | | <p>GEF Operational Phase: OP6</p> <p>GEF 执行阶段: 第 6 执行阶段</p> | | | | | <p>Project Start and End Dates:</p> <p>项目起止日期(请精确到日)</p> <p>2018 年 8 月—2020 年 8 月 31 日</p> | | | | | | |
| <p>Brief Description of Specific Objective #1:</p> <p>简要说明特定目标</p> <p>1) <u>公众对于减少和逐步淘汰生活中持久性有机污染物、汞和其它全球关注的化学品的意识提高, 并具有妥善使用和处置的相应技能</u></p> | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>List the activities necessary to fulfill this objective.</p> <p>Indicate who is responsible for each activity and an indicator for each outcome.</p> <p>列出实现上述目标的必要活动, 每项活动的负责方及活动成果的指标</p> | | | | | | | <p>Duration of Activity in Months (or Quarters)</p> <p>活动开展的时间 (按月或季度)</p> | | | | | | | |
| Activity 活动 | Responsible Party 负责方 | Indicator 指标 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1.1 项目点城市 | 北京市海淀区 | ● 21208 户参 | 2018 | 2018 | | | | | | | | | | |

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|------------------------------------|---|------------|-------------|-------------|-------------|------------|--|--|--|--|--|--|--|
| 与社区的前期调研 | 和谐社区发展中心与项目点深圳、佛山、东莞、惠州四城市社会组织前期调研 | <p>与垃圾分类调研与宣传动员</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 形成 4 份城市工作方案 ● 1 份调研总报告。 | 年 9 月 | 年 10 月 | | | | | | | | | | |
| 1.2 形成面向不同对象培训辅导方案 | 和谐社区发展中心 | <ul style="list-style-type: none"> ● 7000 户居民、所有与垃圾处理相关物业企业职工掌握知识技能 | 2018 年 9 月 | 2018 年 10 月 | 2018 年 11 月 | 2018 年 12 月 | 2019 年 1 月 | | | | | | | |
| 1.3 实施培训辅导，组织社区参观垃圾处理企业 | 项目点深圳、佛山、东莞、惠州四城市社会组织 | <ul style="list-style-type: none"> ● 每社区培训辅导 5 次，共计 95 次，全部人数约 4000 人，参 | 2018 年 9 月 | 2018 年 10 月 | 2018 年 11 月 | 2018 年 12 月 | 2019 年 1 月 | | | | | | | |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | <p>加培训人数中女性不少于 50%，并包括儿童。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 其中一次组织参观垃圾处理示范企业，每市 50 人，共计 200 人。 | | | | | | | | | | | | |
|---|---------------------|--|------------|-------------|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|
| <p>Brief Description of Specific Objective #2: 简要说明特定目标 2</p> <p><u>社区家庭生活有害废弃物减少在环境中的泄露，得到妥善分类保管，并安全转运到正规的危废处理企业中。</u></p> | | | | | | | | | | | | | | |
| Activity | Responsible Party | Indicator | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 2.1 项目点社区的设置收集管理站点设施 | 深圳、佛山、东莞、惠州四城市社会组织， | <ul style="list-style-type: none"> ● 除深圳已经设置了的社区之外，设置 30 个收集 | 2018 年 9 月 | 2018 年 10 月 | | | | | | | | | | |

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------|---|--|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| | 与落地社区 | <p>站点与配备装具，设定并监测程序</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 每年回收 5000 公斤电池、4 万只荧光灯 | | | | | | | | | | | | |
| 2.2 建立规范的分 类收集安全管理 规程 | 和谐中心与地方 专家组成委员会， 与项目点深圳、 佛山、东莞、惠 州四城市社会组 织 | <ul style="list-style-type: none"> ● 四城市形成四个包括 10 个项目点社区具体管理流程的规程文本 ● 专家委员会提供 12 次咨询指导 ● 在项目实施社会组织的帮助下，除深圳外其他 | 2018 年 9 月 | 2018 年 10 月 | 2018 年 11 月 | 2018 年 12 月 | 2019 年 1 月 | 2019 年 2 月 | 2019 年 4 月 | 2019 年 6 月 | 2019 年 8 月 | 2019 年 10 月 | 2019 年 12 月 | 2020 年 2 月 |

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-----------|---|----------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--|--|--|--|--|
| | | 城市 11 个项目点社区全部与环保企业形成危废分类暂存转运和送处理厂的协议 | | | | | | | | | | | | |
| 2.3 面向社会和居民的有害垃圾科普知识手册研讨会与编写 | 和谐中心专家委员会 | <ul style="list-style-type: none"> ● 30 位专家参加 ● 通俗科普手册，印刷 500 本 | 2018 年 12 月研讨会 | 2019 年 1 月开始编写 | 2019 年 2 月编写 | 2019 年 3 月编写 | 2019 年 4 月编写 | 2019 年 5 月编写 | 2019 年 12 月完稿 | | | | | |
| 2.4 有害垃圾工作规程指导手册 | 和谐中心 | <ul style="list-style-type: none"> ● 具有普及性工作手册，向全国社区提供电子版 | 2018 年 12 月编写 | 2019 年 1 月编写 | 2019 年 2 月编写 | 2019 年 3 月完稿 | | | | | | | | |
| 2.5 项目总结 | 和谐中心 | <ul style="list-style-type: none"> ● 编写项目点四个分报告 | 2020 年 3 月 | 2020 年 4 月 | 2020 年 5 月 | 2020 年 6 月 | 2020 年 7 月 | 2020 年 8 月 | | | | | | |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|-------------------|---|--|------------------|------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|--|--|--|--|--|
| | | 与总报告， 每份印制 50 份 ● 实施社区的 良好案例，5 个 | 月 | 月 | 月 | 月 | 月 | 月 | 月 | | | | | | |
| Brief Description of Specific Objective #2: 简要说明特定目标 3 提交政策法律制定议案，推进社区居民家庭生活有害相关法律政策的完善 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 国家和地方 的人大政协政策 立法建议 | 和谐中心 | <ul style="list-style-type: none"> ● 全国政协接 纳一件 ● 广东省人大 接纳一件 | 2019 年 12 月 | 2020 年 1 月 | | | | | | | | | | | |
| Indicate persons responsible for monitoring and progress reports: 说明负责项目监督和进展报告的人：陈幽泓、张丽 曼、韩筱 | | | Monitoring and evaluation / Reporting Frequency 监督/报告的频率 每季度监督汇总数据，形成报告 | | | | | | | | | | | | |
| Monitoring and Record-Keeping 监督和存 档 | 监督和数据汇总 张丽曼、韩筱 | | 2018 年 12 | 2019 年 3 月 | 2019 年 6 月 | 2019 年 9 月 | 2019 年 12 | 2020 年 3 月 | 2020 年 6 月 | 2020 年 9 月 | | | | | |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|------------|----|----|----|----|----|----|----|----|--|--|--|--|
| | | 月 | | | | 月 | | | | | | | |
| Progress Reports 进展报告 | 陈幽泓、张丽曼、韩筱 | 同上 | 同上 | 同上 | 同上 | 同上 | 同上 | 同上 | 同上 | | | | |

此表可以根据每个项目的具体情况进行修改。也可另加页以包含所有的项目目标及活动。**此表的活动是上面第 10 页表中活动的细分，应与之保持一致。** This form can be modified based on the specific circumstances of each project. Additional pages may added to include all the activities and objectives. The activities indicated in this table are subdivision of and should be in line with the ones in the above table on page 10.

6. Plan to improve the livelihood of the locals 提高当地人生计的计划

垃圾分类活动，改变了以往不分类、不安全、不规范的垃圾处理产业和流程，但也极大地影响和改变了在社区周围、被称为“拾荒者”的最底层垃圾回收人员的生计，项目组一向关心这些人员，在本次地方社区实施项目的同时，将关注并调研本项目实施中对“拾荒者”的影响，并提出相应的建议。

7. Plan to ensure community participation (describe how the relevant communities will be involved in: i)Project planning and design; ii) Project implementation and iii) Project monitoring and evaluation)

确保社区参与的计划（描述相关的社区是如何参与:①项目的规划和设计, ②项目的实施③项目的监督和评估）

1、本项目中计划参与的 19 个住宅社区是深圳、佛山、东莞、惠州四个地方城市社会组织推荐下同意参与的，这些社区的业委会与物业公司在垃圾分类事务中具有法定的责任，项目的开展经明确其责任。

2，四个城市社区组织是长期以来面向住宅社区服务的社会组织，是长期在住宅社区治理的过程中、在业主委员会的成立和建设形成

的正式社会组织，与社区业委会与物业公司有紧密的工作关系。这些城市社会组织有相关政策法律的基本知识素养和实务能力。其中，一些组织的负责人员，具有在环保行业企业工作的经历，对于目前项目拟收集、处理的社区家庭生活有害及危险废弃物的性质、状态等有较多了解。

3、项目计划由地方城市社会组织与住宅社区业主委员会和物业公司共同对状况进行监督、统计收集的数据，并反馈问题的处理。

8. Knowledge Management (describe how you plan to capture, share and disseminate the knowledge, lessons learned and good practices gained through the implementation of the project)

知识管理（描述如何计划获取，分享和传播通过项目实施所得到的知识，经验教训，最佳实践）

1、本项目实施过程中同时形成的文献，是正式的项目成果，这些成果在知识层面上，能够将社区有害垃圾科学管理的数据和实施状况提供给全社会共享。

2、本项目最终形成的正式文献包括：前期调研报告、辅导教材、实施规程指导手册、最佳实践案例、项目总报告、科普手册、政策立法建议等。

9. Participation of Women, youth and indigenous people (describe how the project takes into consideration the roles and needs of women, youth and indigenous people, and how this project will enhance their capacities and empower them to bring benefits to this project)

女性、青年、原住民的参与（描述项目如何考虑女性、青年、原住民的作用和需求，以及项目将如何提升他们的能力，能他们赋权，以给项目带来益处）

1、我们注意到，有害物对妇女儿童的危害，特别是在怀孕期，伤害更为严重，很多儿童因此罹患血液病。所以妇女越来越多地对自我保护予以高度警惕，科学知识的传达会有助于提升女性的保护能力，在社区治理层面的活动，使女性可以直接、主动参与改善家居与社

区环境的行动。

2、此外，一般而言，社会组织中，女性的人数高于男性，女性领导的人数也较大地高于男性，所以，我们在项目中将明确让女性更多发挥作用的主旨，并采取必要的措施。

3、儿童和青少年，通过组织有父母儿童共同参加的活动，此外，组织在幼儿园和学校开展的活动，通过这些活动，提高他们的参与率。

10. Major risk factors and approaches for solution/avoidance: 主要的风险因素及解决/避免的方法

Problems and issues are common in any project implementation. These risk factors should include both internal factors and external factors.

Would there be any which are discernible to emerge during project duration? If so, please give a brief solution/prevention to minimize the risk.任何项目实施过程中通常都会存在困难和问题。这些风险因素包括内部因素和外部因素。在项目期间会出现任何可以识别的风险因素吗？如果有的话，请简要说明解决或避免风险的方法。

| Risk factors/ problems 风险因素/问题 | Approaches for solution/prevention 解决/避免的方法 |
|---|--|
| <p>1) 政策风险：我国政策变动率比较高，如果政府对相关政策做较大的改变，可能会对本项目造成影响</p> <p>2) 危废处理产业发展不平衡风险：危废的无害化、资源化处理投资大，技术要求强，目前国际国内处理能力和水平都尚在发展过程中，一些问题可能会在本</p> | <p>1) 保持与国家和省市地方政策制定、政策发展倾向的研究与关注，及时调整</p> <p>2) 在本项目实施过程中，对本项目分类收集管理的有害物，保持在目标设定的门类之内，不得随意扩大。同时，积极争取获得现有的政府、人大政协、环保企业与社会组织等各种资源，发挥本项目各个阶段预期成果的社</p> |

| | |
|--|---|
| <p>项目实施的 2 年时间内出现。</p> <p>3) 有害物泄露风险：本项目针对的有害垃圾，荧光灯等含汞物、电池、过期药品等本来是家庭生活用品，并不是危险品，家庭和社区都必不可免地需要一定的保管，但若使用保管不当，就有风险。</p> | <p>会作用，借鉴国外的先进经验与先进技术，促进珠三角地区危废无害化、资源化处理产业的发展，并与危废处理企业保持密切关系，跟进产业与技术的发展。</p> <p>3)在项目实施中，也要避免居民不必要的恐慌和误解，要明确家庭和社区安全使用和保管这些物品的方式。针对意外事件，如水银泄露，在社区准备碘包，予以处理。专家小区提供咨询和与专业化机构联系处理的支持。</p> |
|--|---|

11. Sustainability of Project Results: 项目成果的可持续性

Please outline the steps to be taken before, during, and at project completion to ensure that once all the SGP funds have been disbursed, the project impact will continue for many years thereafter. Project applicants should plan ahead when all the funding is used up after 3 years or even 5 years and consider the factors that could contribute to the success and continued impact of their project, and address them accordingly.

请概述在项目实施前，实施中和项目结束后采取的各个步奏以确保小额赠款项目的资金支付完毕后，项目的影响还能持续很多年。项目申请者应该提前设想项目资金用完后 3 年甚至 5 年后的情况，考虑确保项目成功和维持项目影响的因素，并相应的加以说明。

1、本项目实施的同时，就将开启对项目实施以外地区的知识传播，这些传播将会一直持续下去，直到生活有害垃圾的分类收集管理情况全面改观为止。

2、项目组珠三角地区社会组织已经计划在华南地区传播、分享和动员各地相关组织采取行动，和谐中心也将计划在长三角地区以及其

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

他有直接接受处理家庭有害废弃物垃圾处理企业的所在地区（例如陕西）的社会组织，向全国的住宅社区说明传播本项目的意义、内容和行动，这些组织可以自我采取行动，也可以向地方政府申请项目支持。

3、预计 2 年以后，本项目的主旨将成为住宅社区组织和城市社会组织共同的工作目标，居民关于减少持久性污染物、汞和其它全球关注的化学品使用和安全无害化处置的相关知识，会提高，成为常识。

4、住宅社区家庭危废收集管理及处理是个系统工程，项目虽然立足于住宅社区居民构建危废收集管理体系，但是其对减少整个社会有害污染物对环境的影响，提高我国环境保护水平有一定的深远促进作用。

12. Project Budget: 项目预算

Fill in the figures according to actual needs. If there is no expected expense in some categories, leave the columns blank. If there are other expenses beyond these categories, please adjust this table accordingly and specify. 根据实际需要填写数据。如果某些类别没有预期的花费，请空着不填。如果有超出以下类别的花费，请调整表格并特别说明。

| Category of Expense 预算类别 | Expected expenditure 预计支出 | Grant request from GEF-SGP 从小额赠款计划申请的资金 | Co-financing sources 配套资金来源 | | | | | | | |
|--|------------------------------|--|--------------------------------|----------------|-------------------|----------------|--------------------|----------------|--------------|----------------|
| | | | Community 社区 | | Proponent 申请机构 | | Government 政府部门 | | Others 其他 | |
| | | | Cash 现金 | In-kind 非现金 | Cash 现金 | In-kind 非现金 | Cash 现金 | In-kind 非现金 | Cash 现金 | In-kind 非现金 |
| 1、 Budget for activities 项目活动预算 (≥ 90%) | | | | | | | | | | |
| Manpower/labor 人工/劳力 | 269000 | 235500 | | | | 32000 | | | | 1500 |
| Training/Seminar/ Workshops, etc. 培训/讨论会 /研讨会等 | 42800 | | | | | | | | | 42800 |
| Contracts 分包合同 | | | | | | | | | | |
| Equipment/Furniture 设备 | 7220 | | | | | | | | | 7220 |

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | | | | | | |
|---|--|--------|--------|--|--|--|-------|--|--|--|--------|
| Others 其他 | Travel/lodging/meal 交通食宿 | 118700 | 58700 | | | | | | | | 60000 |
| | Outreach and knowledge management 宣传和知识管理 | 15880 | 15880 | | | | | | | | |
| Miscellaneous 杂费 | | | | | | | | | | | |
| Subtotal 小计 (1) | | 453600 | 310080 | | | | 32000 | | | | 111520 |
| 2、Admin budget 行政管理预算 (< 10%) | | | | | | | | | | | |
| (Please specify) 申请单位房租 | | 0 | 0 | | | | | | | | |
| (Please specify) 申请单位办公费 | | 2320 | 2320 | | | | | | | | |
| (Please specify) 申请单位机构 人员加班补贴 | | 21000 | 21000 | | | | | | | | |
| (Please specify) 申请单位通讯 费 | | 6600 | 6600 | | | | | | | | |
| Subtotal 小计 (2) | | 29920 | 29920 | | | | | | | | |
| Total (1) + (2) 合计 | | 483520 | 340000 | | | | 32000 | | | | 111520 |

Note: This table should be adjusted and expanded as needed. Please attach the detail of estimate in separate sheets. **注:** 此表可根据需要调整和扩充。请单独附上详细的财务表。

Projected expenditures under GEF fund per annum during project cycle 项目周期内按年的 GEF 资金的预期支出

| Expenditure Category 支出类别 | Year 1, [local currency] 第1年 (人民币) | Year 2, [local currency] 第2年 (人民币) | Year 3, [local currency] 第3年 (人民币) | Total, [local currency] 合计 (人民币) | US\$ (please leave for NC final calculation) 美元 (请留 空, 由国家 协调员最终 计算) | % Total of GEF 占GEF总预 算的% |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|--|
| | | | | | | |

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

| | | | | | | |
|---|--|--------|--------|---|--------|-------|
| Manpower/labor 人工/劳力 | | 101296 | 134204 | 0 | 235500 | 69.3% |
| Training/Seminar/ Workshops, etc. 培训/讨论会 /研讨会等 | | | | | | |
| Contracts 分包合同 | | | | | | |
| Equipment/Furniture 设备 | | | | | | |
| Others 其他 | Travel/lodging/meal 交通食宿 | 58700 | | | 58700 | 17.2% |
| | Outreach and knowledge management 宣传和知识管理 | 15880 | | | 15880 | 4.7% |
| Miscellaneous 杂费 | | | | | | |
| Administrative cost 行政管理开支 | | 14960 | 14960 | | 29920 | 8.8% |
| Total 合计 | | 190836 | 149164 | | 340000 | 100% |

北京市海淀和谐社区发展中心

Governance & Community Institute (GOCO)

深圳市，是国务院定位的全国性经济中心和国际化城市，与北京、上海、广州并称“北上广深”，是中国四大一线城市之一。地处广东南部，位于北回归线以南，东经113° 46′ 至114° 37′，北纬22° 27′ 至22° 52′，与香港一水之隔。属亚热带海洋性气候。深圳面积1997.27平方公里，常驻人口1077.89。全市下辖罗湖区、龙岗区、龙华区、福田区、宝安区、南山区、盐田区、坪山区8个行政区和2个新区。下辖57个街道办事处、790个居民委员会。

深圳是中国改革开放建立的第一个经济特区，新兴移民城市，加之独特的地缘和人文环境，造就了深圳文化的开放性、包容性、创新性，是最适宜海内外英才创业拓展的活力之都。近年来，深圳相继被评选为中国“最具经济活力城市”、“最受农民工欢迎的城市”。深圳是中国经济中心城市，是中国大陆经济效益最好的城市之一，全球最具经济竞争力城市前列，中国科研实力十强城市，深圳每万人发明专利拥有量居中国大陆各城市首位。

2016年底，深圳常住人口平均年龄为32.5岁，女性群体占人口的46.7%，0岁~14岁人口占总人口的13.4%，15岁~64岁人口占总人口的83.23%。

佛山市，广东省省辖市，面积3875平方公里，下辖5个区，位于东经113° 06′，北纬23° 02′ 佛山气候温和，雨量充沛，四季如春，属亚热带季风性湿润气候，年平均气温23.2°C，自古就是富饶的鱼米之乡。是中国重要的制造业基地，珠三角地区西翼经贸中心和综合交通枢纽。在广东省经济发展中处于领先地位。在《中国城市综合发展指标2017》中佛山位居第21位。小康指数排名2017中国地级市全面小康指数第23位。常驻人口746.27万。其中，男性人口为3875041人，占53.86%；女性人口为3319270人，占46.14%。总人口性别比（以女性为100）为116.74。0—14岁人口为852619人，占11.85%；15—64岁人口为5968913人，占82.97%；65岁及以上人口为372779人，占5.18%。佛山是著名侨乡，旅外侨胞达240万人。

东莞市，位于广州市东南部55公里处，地理坐标为东经113° 31′ -114° 15′，北纬22° 39′ -23° 09′，属亚热带季风性湿润气候。东莞是不设区的地级市，下辖地区4个街道，28个镇248个社区、350个村。2016年常住人口826.14万。东莞市普查人口中，汉族人口781.41万人，占总人口的95.06%；少数民族人口40.61万人，占4.94%。东莞市少数民族人口以外来务工人员为主，人口流动性大，分布广泛。东莞是华侨之乡，有“音乐之城”、“科技之城”、“博物馆之城”、国家森林城市等美誉。被列为第一批国家新型城镇化综合试点地区。但是东莞的环境保护形势严峻：018年5月11日，生态环境部集中约谈东莞等7市政府，要求加强固体废物及危险废物处置能力建设，严厉打击非法转移倾倒行为，依法问责相关责任人员，切实压实责任，加快解决问题。

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

惠州市，惠州市位于广东省中南部，面积：**11599**平方公里，地处低纬度，北回归线横贯惠州市，东经**114° 30′ - 114° 53′**，北纬**22° 26′ - 22° 32′**，是珠江三角洲中心城市之一。惠州雨量充沛，阳光充足，气候温和，属亚热带季风气候区。惠州市陆地面积**1.12**万平方公里，占珠江三角洲经济区的四分之一。水力资源也相当丰富，境内水库容量超过**16**亿立方米，是供给香港、深圳、广州等地的主要水源。

惠州辖惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县**2区3县**，截至**2016**年底，惠州市城区及县（区）街道、乡镇**71**个。并设有两个国家级开发区：大亚湾经济技术开发区、仲恺高新技术产业开发区。惠州市两大经济支柱分别是电子、石化。截止到**2017**年，惠州市**GDP**为**3830**亿元，在广东省排名第五。**2017**年中国地级市全面小康指数排名第**33**。

惠州是客家人的重要聚居地和集散地之一，被称为客家侨都。惠州是国家历史文化名城，一直是东江流域政治、经济、军事、文化中心和商品集散地。**2017**年，惠州市复查确认继续保留全国文明城市荣誉称号。

人口：常住人口**477.50**万人（**2016**年末）。全市常住人口中，男性人口：**250.68**万人，占**52.71%**；女性人口：**224.87**万人，占**47.29%**。**0-14**岁：**90.61**万人，占**19.05%**；**15-64**岁：**353.78**万人，占**74.39%**；**65**岁及以上：**31.16**万人，占**6.55%**。

北京市海淀和谐社区发展中心
Governance & Community Institute (GOCO)

